

Volt

**Política de
Despoblación**

Volt Castilla y León

FUTURE  MADE IN EUROPE

Preámbulo

La despoblación rural es una de las consecuencias más trágicas de nuestro modelo económico social y político. Y, sin embargo, esta tragedia ha sido aceptada como una consecuencia inexorable contra la que no es posible luchar. Impasibles, hemos dejado pasar el tiempo viendo como nuestra inacción causaba abandono y desaparición de pueblos, patrimonio y tradiciones.

La despoblación constituye una aguda amenaza para el olvido colectivo y el bienestar de la vasta mayoría geográfica del país. El tiempo para revertir esta compleja situación se reduce mientras el problema se agrava. Pero aún no es irreversible, todavía podemos salvar el mundo rural del abandono al que se ve abocado por las políticas discriminatorias de la actualidad. Desde Volt Europa, alzamos nuestra voz por aquellas regiones que la padecen y nos desmarcamos del réquiem que las esferas políticas parecen estar oficiando por la España vacía.

¿Por qué defender al medio rural de la despoblación? Esa es la pregunta a la que muchos responden con una postura escéptica en cuanto la entienden como una consecuencia inevitable en nuestro modelo de sociedad. La respuesta desde Volt Europa es múltiple. Esta defensa supone disminuir el coste medioambiental y social que tienen las grandes acumulaciones de las ciudades, así como el coste de su mantenimiento económico y logístico. Igualmente, implica la conservación rural, medioambiental, patrimonial y tradicional, el fomento de la pluralidad en las maneras de concebir diferentes modelos de vida y, en suma, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos en un entorno que debería entenderse de lujo.

Determinados a revertir la situación, proponemos en este documento una serie de medidas para combatir la despoblación rural, cuyo punto común de partida pasa necesariamente por incentivar un cambio de paradigma en la sociedad, que nos acerque a entender un modelo de vida distinto, centrado en la sostenibilidad, en el respeto al medio ambiente y en blindar la calidad de vida a la que tiene derecho las áreas rurales, que bien podemos denominar desde Volt Europa como *neorruralismo*.

Es necesario el cambio de un paradigma económico para frenar la despoblación. Pues, tal y como es evidente, el actual tan solo ha propiciado la crisis en la que nos vemos inmersos. Ruralismo ha de ser sinónimo de sostenibilidad. El desarrollo rural ha de ser sostenible,

siguiendo las líneas de la agenda 2030 y los ODS; desmarcándose por ende del modelo dañino de las grandes urbes que tal y como ha sido demostrado es diametralmente opuesto a la sostenibilidad. Este desarrollo deberá ser incentivado por un impulso económico verde de modelo circular. El cual, se realizará mediante un despliegue de medidas como adquisición pública verde, empoderamiento de marcas de origen, así como inversión pública en infraestructuras y servicios públicos rurales.

Debemos reconocer la excepcionalidad de la idiosincrasia rural y el peligro que esta corre. En consecuencia, es una utopía pensar que el mundo rural por sí mismo será capaz de sobrevivir dignamente a la competitividad de las zonas industrializadas y urbanizadas. Este modelo discriminatorio debe ser mitigado con un cambio en el régimen fiscal, económico y laboral rural que resulte empoderante para la España vaciada. De esta forma se mejorará el atractivo económico-laboral de las regiones en riesgo de despoblación. Esta, resulta una medida imperativa pues no hay nada más injusto que la igualdad entre los desiguales.

No es aceptable el desamparo institucional de las áreas rurales a las que, de facto debido a causas logísticas, se las niegan derechos esenciales como el acceso a una sanidad y educación dignas. Con frecuencia, nuestros pueblos se convierten en pequeñas islas debido a la inexistencia de un transporte regional. Esta ausencia, obliga a que jóvenes y mayores deban abandonar el medio rural por no tener opciones a desplazamientos plausibles que les permitan acceder a procesos formativos y sanitarios que requieren. La conectividad del mundo rural es *conditio sine qua non* para la supervivencia de este. Debemos apostar por el desarrollo de una red de transporte público regional y verde que no condene al aislamiento a los núcleos poblacionales más pequeños.

Si bien es cierto que no es posible obviar la realidad dramática en la que muchas zonas rurales se encuentran demográficamente. Por ello se ha de tener siempre en cuenta que, pese a que lo óptimo sea desarrollar progresivamente medidas a medio y largo plazo encaminadas a la reorganización del territorio para su pervivencia y gestión sostenible y eficiente a lo largo del tiempo, jamás esto debe suponer un abandono de las mismas, por lo que a corto y medio plazo siempre habrá que apostar por brindar los servicios básicos para todos sus habitantes, en búsqueda de un Estado de Bienestar sustentado en el derecho a la igualdad que promulga la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea.

Así pues, el compromiso institucional debe ser claro y comprometido. La estructura institucional actual desampara las zonas rurales y esta ha de ser reformada con el fin de dotar a las regiones despobladas con un margen de acción que las salve del colapso al que se dirigen.

Con el compromiso de evitar la desaparición de los pueblos y su incalculable patrimonio, con la determinación de hacer de estos las puntas de lanza para la sociedad basada en la sostenibilidad y la justicia social, y con la confianza de que el mundo rural es el mejor guardián de nuestra calidad de vida, medio ambiente e identidad; Volt Europa se enorgullece de presentar este paquete de medidas para frenar la agonía que padece el mundo rural.

PROPUESTAS ECONÓMICAS PARA COMBATIR LA DESPOBLACIÓN:

1. Economía Circular Rural

Desde Volt Europa “proponemos un mundo en que las economías estén basadas en la larga duración de los productos, la renovabilidad y la reducción del empleo de materiales. Un impulso compartido en toda Europa es necesario para responsabilizarnos globalmente por nuestras acciones, así como para establecer la infraestructura de condiciones adecuada que permita la adopción por parte de todos los actores implicados de los principios de la economía circular”.¹

Una economía circular es reconstituyente y regenerativa por diseño, y se propone mantener siempre los productos, componentes y materiales en sus niveles de uso más altos; una economía circular es un ciclo de desarrollo continuo y positivo que preserva y aumenta el capital natural, optimiza los rendimientos de los recursos y minimiza los riesgos del sistema, gestionando stocks finitos y flujos renovables².

En este sentido, como medida para atraer el comercio, sostenibilidad y rentabilidad al medio rural – y con ello la demografía – se puede promover la creación de un modelo de economía circular rural. Este consistiría esencialmente en la articulación de redes sectoriales compuestas por autónomos y empresas localizadas en unidades administrativas en riesgo de despoblación cuya actividad comprenda, en la medida de lo posible, las distintas fases que llevan a la puesta en el mercado los productos autóctonos, a saber, tanto la producción como la distribución y comercialización de los mismos.

Debería ser precisamente este el eje en torno al que habría que intentar hacer girar las políticas para combatir a la despoblación (y en torno al cual se sustentaría la posible aplicación de las otras que se mencionan en este documento), ya que cuantos más beneficios sostenibles y rentabilidad se extraigan de estos procesos económicos circulares rurales, más capacidad económica habrá para seguir invirtiendo en ellos y que más atractivo sea el medio rural. Es por ello que lo esencial es ser realistas y tratar de aplicar cuanto antes medidas con vistas a medio-largo plazo.

Para intentar alcanzar este modelo y avanzar hacia la economía circular, en un principio sería necesario la actuación de las autoridades públicas a través de diversas medidas tales como:

¹ “Economía circular”, página 68 del *Mapping of Policies* de Volt Europa– en adelante “MoP” –, dentro del “DESAFIO

4: EQUILIBRIO GLOBAL”: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

² https://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/55994027/CERDA_y_KHALILOVA.pdf?response-contentdisposition=inline%3B%20filename%3DECONOMIA_CIRCULAR.pdf&X-Amz-Algorithm=AWS4-HMAC-SHA256&X-AmzCredential=AKIAIWOWYYGZ2Y53UL3A%2F20200301%2Fus-east-1%2Fs3%2Faws4_request&X-AmzDate=20200301T180302Z&X-Amz-Expires=3600&X-Amz-SignedHeaders=host&X-Amz-Signature=711df029523a0cdca982c8464b796e84a33af12e0586ab9c5db6b02c6a4116a8

- Concienciación en patrones de consumo más sostenibles como la que fomenta la llamada “adquisición pública verde”³.
- Promover ayudas públicas hacia aquellos autónomos y empresas que decidan incorporar en su cadena de negocios a otros que se encuentren en las proximidades territoriales de la zona rural en cuestión.
- Promover la creación de empresas mixtas o estatales cuya máxima sea la participación en la cadena de producción en colaboración con los autónomos y empresas que se encuentren en las proximidades territoriales de la zona rural en cuestión.
- Promover la colaboración entre las diversas unidades territoriales para facilitar un modelo de economía circular entre los operadores económicos de las mismas.
- Protección, publicidad, fomento y creación de marcas de Artesanía Culinaria, Gastronomía Rural, indicación geográfica y denominación de origen.
- Estudiar una reforma de la PAC; la PAC está a punto de ser renovada y en esto regiones como Castilla y León tenemos mucho que decir. Debemos asegurar que la PAC sea un sistema que ayude a fijar población, dando ayudas a labriegos que vivan en las diferentes zonas rurales. No dar el dinero al “terrateniente” que puede vivir en una gran urbe.
- Además, en el MoP de Volt Europa se perfila un amplio surtido de medidas encaminadas a la consecución de un “*Agricultura sostenible y seguridad alimentaria*”, entre las que podemos destacar:
 - Desarrollar un nuevo sistema para el apoyo a aquellas granjas que promulguen firmemente los principios de sostenibilidad y calidad de sus productos en lugar de mantener el injusto y desequilibrado sistema actual de subsidios agrícolas a lo largo de Europa. Ciertos subsidios podrían formar parte de la solución, pero otras reformas e incentivos son necesarios con urgencia. Los subsidios agrícolas que solo se centren en la producción, beneficiando así a los grandes productores, deben ser interrumpidos.
 - Establecer derechos preferentes de los agricultores a tierras de cultivo para minimizar el comercio de las mismas.
 - Volt apoya el estudio y evaluación de tierra agrícola en curso para garantizar que la agricultura es sostenible y no agota la tierra o perjudica las áreas cercanas, así como los circuitos hídricos.
 - Avanzar en cerrar el ciclo de nutrientes. El tratamiento efectivo de residuos incluye un ciclo cerrado de nutrientes y un uso mínimo de fertilizantes

³ Las Adquisiciones Públicas Verdes, o compras verdes, se refieren al concepto de emplear el poder de compra del sector público para elegir bienes, servicios y trabajos respetuosos con el medio ambiente que puedan contribuir notablemente al consumo y producción sostenibles. Más información disponible en: https://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm

minerales. Lo cual estaría inevitablemente ligado a la economía hipocarbónica.

2. Fomento de la “Economía Verde”⁴:

Uno de los objetivos de Volt Europa es crear empleos patrocinando inversiones estructurales inteligentes y amigables con el medioambiente en regiones rurales desfavorecidas. Y es que Volt Europa defiende el fomento del libre comercio en todo el mundo, pero en lugar de solo maximizar crecimiento económico, las sociedades modernas deberían involucrarse en el cierre de las brechas sociales y garantizar una calidad de vida decente para todos. Los gobiernos no deberían ser solo evaluados en su desempeño económico, sino también en su éxito para crear cohesión entre sus ciudadanos. Todo ello establecido en virtud de nuestro Mapping of Policies⁵.

Según el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), entendemos por economía verde una economía que permite mejorar el bienestar humano y reducir las desigualdades a largo plazo, al tiempo que evita exponer a las generaciones futuras a una degradación ecológica y a unos riesgos medioambientales significativos.

Son muchas las formas en las que se puede fomentar la consecución de una economía verde que impliquen un mayor desarrollo económico del mundo rural y un consiguiente atractivo que fomente un crecimiento poblacional. Para conseguir esta transición hacia la economía verde en las zonas rurales se necesita en primer lugar voluntad política, por lo que, para empezar, podríamos proponer que la «economía verde» figure expresamente como tal entre las prioridades actuales de la UE, cosa que aún no hace expresamente⁶.

Por todo ello, como aconseja la Red Europea de Desarrollo Rural (REDR), Volt Europa podría defender la implementación de distintos *Programas de Desarrollo Rural* (PDR).

Entre las políticas que se pueden desarrollar para fomentar una economía verde, circular y sostenible que se pueden implementar en estos PDR son las encaminadas a conseguir una economía hipocarbónica (para la cual la hoja de ruta propuesta por la UE en 2011 prevé una reducción en 2050 del 80%)⁷. Y es que el carbono es un elemento fundamental

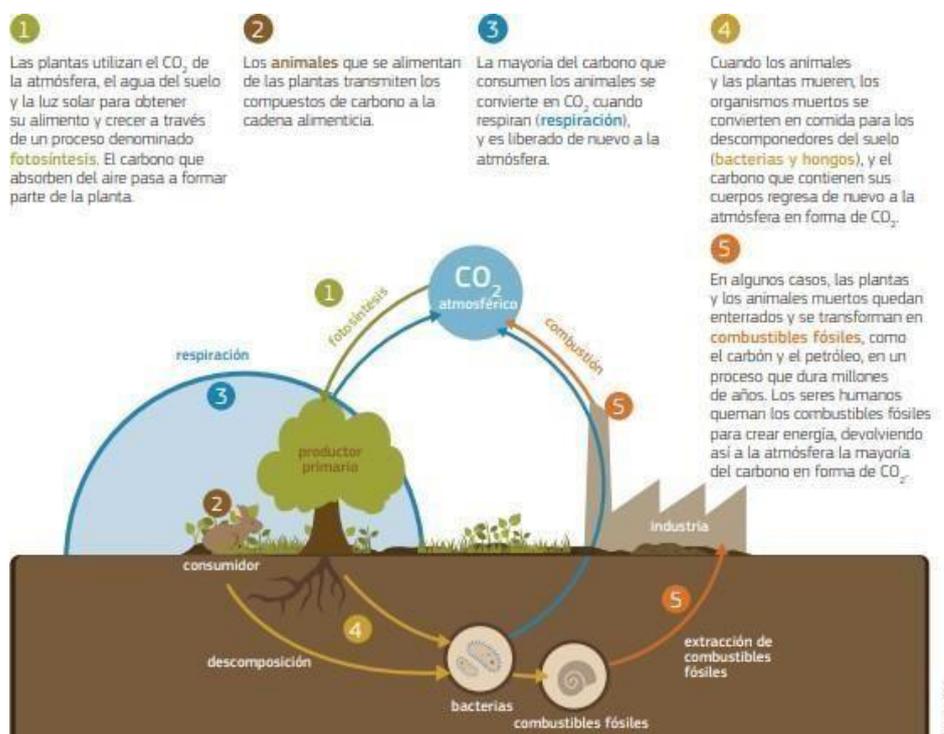
⁴ Para más detalle se recomienda leer: <https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/publi-enrd-rr-23-2017-es.pdf>

⁵ Desarrollar áreas desfavorecidas económicamente y defender el comercio”, página 64 del MoP, dentro del “DESAFIO 2: RENACIMIENTO ECONÓMICO”: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

⁶ https://ec.europa.eu/priorities/index_es

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011DC0112&from=en>

de cualquier economía rural. Proporciona la base para la actividad productiva, la obtención de productos básicos y la energía.



La economía verde hipocarbónica debería mejorar la salud de los ecosistemas y su resiliencia o capacidad de adaptación al cambio, lo que implica una mayor productividad, rentabilidad y un futuro más sostenible y atractivo a largo plazo para los sectores productivos.

Por lo tanto, Volt Europa propondría la elaboración de PDR que ayuden a las empresas rurales a realizar actividades con bajas emisiones de carbono, que impliquen su sostenible gestión, a través de medidas como el asesoramiento y la formación, el desarrollo de empresas agrarias, la forestación y la gestión de los bosques y el fomento de la inversión.

En esta misma línea, los PDR podrían ir enfocados a otras muy diversas medidas para desarrollar una economía verde, como las que aporta la *Revista Rural de la UE n°23 "Economía verde, oportunidades para la Europa rural"*, la eficiencia en el consumo de agua y energía; el suministro y la utilización de fuentes de energía, subproductos, desechos y residuos renovables; la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero; recompensar a los agricultores y silvicultores por sus «servicios ecosistémicos» y por los bienes públicos conexos; y el fomento de la conservación y captura de carbono en las zonas rurales.

3. Implementación de un Régimen Fiscal Rural

Tal y como se establece en nuestro Mapping of Policies, Volt Europa propone “trabajar con las administraciones regionales y el nivel más alto de los gobiernos centrales para definir planes de desarrollo regional a largo plazo, así como intervenciones de desgravaciones fiscales a corto plazo que estimulen las economías locales”⁸

Es por ello que cabe la posibilidad de considerar una apuesta por la realización de un Régimen Fiscal Rural, encaminado a mejorar el atractivo económico-laboral de las regiones en riesgo de despoblación.

En la misma línea que propone el “Proyecto de Cooperación Medida LEADER Desafío SSPA 2021: Una fiscalidad diferenciada para el progreso de los territorios despoblados en España”, cabría entender que, si el objetivo principal es fijar y atraer población, los incentivos fiscales deberían establecerse sobre los impuestos que gravan la renta de las personas físicas. Por lo tanto, las Comunidades Autónomas deberían ejercer, en mayor medida, su capacidad normativa tanto en materia de tributos cedidos (IP, ITP, e IS y D) como en el tramo autonómico del IRPF (así como el Gobierno Central, en la normativa que este aporta).⁹

Las medidas que a continuación se enumeran podrían suponer una ventaja fiscal respecto al resto del Estado que encontraría su justificación en el artículo 107.3 del TFUE del mismo modo que en su día se reguló para las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.

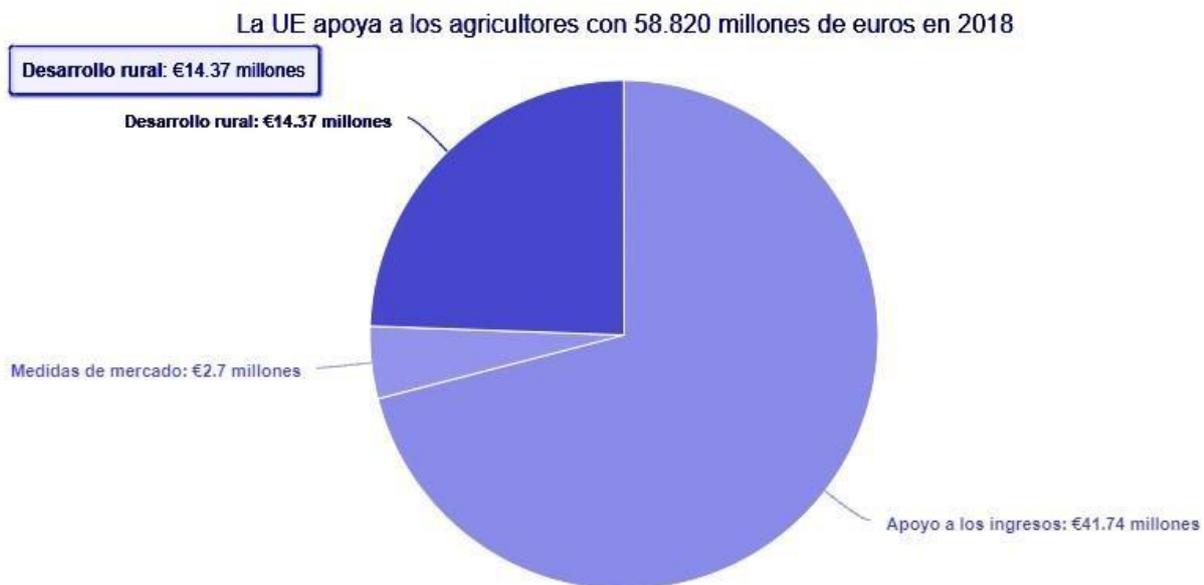
Figura impositiva	Gobiernos Autonómicos	Gobierno Central
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF)	<ul style="list-style-type: none"> Reducción del tipo de gravamen en la tarifa autonómica Deducción en la cuota del tramo autonómico sobre las rentas de actividades económicas (autónomos), del trabajo asalariado y del capital por los residentes en el municipio 	<ul style="list-style-type: none"> Deducción en la cuota sobre las rentas obtenidas por los residentes en el municipio.
Impuesto sobre el Patrimonio (IP)	<ul style="list-style-type: none"> Reducción del tipo de gravamen para residentes 	<ul style="list-style-type: none"> Bonificación en la cuota para residentes sobre la parte del patrimonio neto radicado en el municipio
Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (ITP y AJD)	<ul style="list-style-type: none"> Reducción del tipo de gravamen para residentes 	<ul style="list-style-type: none"> Bonificación en la cuota para residentes en elementos patrimoniales radicados en el municipio
Impuesto de Sucesiones y Donaciones (IS y D)	<ul style="list-style-type: none"> Reducción del tipo de gravamen para residentes 	<ul style="list-style-type: none"> Bonificación en la cuota para residentes en el municipio
Impuesto de Sociedades (IS)	(no se aplica)	<ul style="list-style-type: none"> Bonificación en la cuota sobre los beneficios obtenidos por empresas con sede fiscal en el municipio

⁸ “Propuestas concretas sobre impuestos”, página 68 del MoP, dentro del “DESAFIO 2: RENACIMIENTO ECONÓMICO” en “Políticas fiscales”: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

⁹ http://sspa-network.eu/wp-content/uploads/Una-fiscalidad-diferenciada-para-el-progreso_SSPA.pdf

DECLARACIÓN DE INTENCIONES SOBRE LA REFORMA DE LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN

En total, la PAC representa en 2020 el 34,5 % del presupuesto de la Unión (58 120 millones de euros). El porcentaje que los gastos agrícolas representan en el presupuesto de la Unión Europea disminuye constantemente desde hace varios años. Mientras que a principios de la década de 1980 la PAC representaba un 66 % del presupuesto de la Unión, para el periodo 2014-2020 tan solo asciende a un 37,8 %. Por consiguiente, el coste presupuestario de la PAC con respecto a la renta nacional bruta (RNB) de la Unión ha disminuido, pasando de un 0,54 % en 1990 a una previsión del 0,34 % en 2020.¹⁰



fuente: Web Oficial de la Comisión EUROPEA

En el nuevo *Energy Transition and Climate Change policy*, debido a la importancia del sector agrícola en la lucha contra el cambio climático (sector estratégico), mencionamos que se destine al menos un 50% del presupuesto (EAGF y EAFRD) a la prevención del cambio climático y conservación. Actualmente se estima que el nuevo CAP destinará un 40%¹¹

Hay que dejar claro que la PAC tiene como objetivo final mantener la producción agraria en Europa, sin perder rendimiento económico e incluyendo medidas de acción climática; la PAC permite asegurar un precio asequible y al productor, sin suponer un perjuicio objetivo al medio ambiente.¹² Además, es un elemento clave en la Unión Europea, que permite una correcta gestión del sector primario. Eliminarla dañaría muy seriamente la producción, la calidad de vida de los ciudadanos europeos y las pocas oportunidades que tiene el medio rural de subsistir y aumentar su demografía.

¹⁰ <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/106/la-financiacion-de-la-pac>

¹¹ <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/environment-and-climate-issues-take-precedence-in-new-capproposal/>

¹² https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_es

Sin embargo, a la Política Agraria Común le quedan muchos frentes por cubrir, como, a parte de su ajuste para una mayor justicia económica, su complementación con una economía circular respecto del gas metano y en general una política más sostenible y respetuosa con el medio ambiente ¹³. Además, pese a la importancia de la producción alimentaria, los ingresos de los agricultores son alrededor de un 40% inferiores a los de los trabajadores de otros sectores, lo que hace poco atractivo este sector¹⁴ y por ende vivir en el mediorural.

En Volt Europa defendemos desarrollar un nuevo sistema para el apoyo a aquellas granjas que promulguen firmemente con los principios de sostenibilidad y calidad de sus productos en lugar de mantener el injusto y desequilibrado sistema actual de subsidios agrícolas a lo largo de Europa. Ciertos subsidios podrían formar parte de la solución, pero es necesario aplicar con urgencia otro tipo de reformas e incentivos. Los subsidios agrícolas centrados únicamente en la producción, beneficiando así a los grandes productores, deben ser reducidos.¹⁵

También queremos estudiar, tal y como figura en nuestro *Energy Transition and Climate Change policy*, que se implementen e incentiven medidas obligatorias para combatir la acción climática, como los *eco-schemes* (actualmente voluntarios). Volt también propone la implementación de la fiscalidad a las emisiones en el sistema agrícola, por lo que queremos que los ingresos recibidos se destinen a financiar proyectos comunes con la PAC para fomentar la transición en el sector y que parte de estos ingresos se devuelva de forma equitativa a los agricultores.

Por lo tanto, debemos estudiar una reforma de la PAC (la cual está a punto de ser renovada¹⁵). Debemos asegurar que la PAC sea un sistema que ayude a fijar población desde un punto de vista rentable, justo, sostenible y respetuoso con el medio ambiente.

DECLARACIÓN DE INTENCIONES SOBRE LA REFORMA DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN

Con la PPC se pretende garantizar que la pesca y la acuicultura sean sostenibles desde el punto de vista medioambiental, económico y social, y ofrezcan a los ciudadanos de la UE una fuente de alimentación buena para la salud. Su finalidad es dinamizar el sector pesquero y asegurar un nivel de vida justo para las comunidades pesqueras.¹⁷

¹³ Coord. Belén Sanchez, A. (19/05/2016). Informe sobre sostenibilidad en España 2016; hoja de ruta hacia un modelo sostenible. p.128. <https://www.fundacionalternativas.org/las-publicaciones/informes/informe-sobre-sostenibilidad-en-espana2016-hoja-de-ruta-hacia-un-modelo-sostenible>

¹⁴ https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_es ¹⁵ "Agricultura sostenible y seguridad alimentaria", página 127 del MoP, dentro del "DESAFIO 4:

EQUILIBRIO GLOBAL": <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

¹⁵ <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/113/hacia-una-politica-agricola-comun-posterior-a-2020> ¹⁷ https://ec.europa.eu/fisheries/cfp_es

En este sentido, en Volt Europa entendemos la pesca tanto como un medio de producción y consumo que ha de encaminarse de tal forma que sea respetuoso con el medio ambiente, como un mecanismo que si resulta rentable económicamente implica un fomento de la demografía local y rural.

Por lo tanto, debemos estudiar una reforma de la PPC, con vistas a asegurar que esta actividad devenga rentable a los pescadores a la par que sostenible. En este sentido podría ser interesante promover una limitación de la pesca salvaje y fomentar piscifactorías sostenibles medioambientalmente (también las terrestres).

PROPUESTAS DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS PÚBLICOS RURALES PARA COMBATIR LA DESPOBLACIÓN

Es necesario volver a vincular las segundas generaciones de los habitantes que se marcharon del territorio a través de infraestructuras y servicios de procomún que los asienten en estos territorios rurales, así como para lograr captar a terceras personas diversas e incluso invertir el flujo de población, todo ello sin renunciar a las comodidades propias de la vida del Siglo XXI¹⁶

Partimos de que en Volt Europa pretendemos *“estimular las economías locales invirtiendo en proyectos de desarrollo de infraestructura para conectar áreas desfavorecidas con áreas más desarrolladas: muchas áreas europeas no cuentan con infraestructuras eficientes y / o viajar allí cuesta demasiado. Se pueden alcanzar precios más ajustados aumentando la competencia; sin embargo, en áreas remotas que tienen infraestructuras deficientes, la prioridad es mejorarlas primero.”*¹⁷ Medidas:

- “Empujar a la Unión Europea y los países europeos a invertir más para garantizar una conexión a Internet de alta calidad en toda Europa. Esto incluye las conexiones de red móvil más rápidas disponibles y wifi en zonas urbanas y rurales, que conectan a las comunidades más marginadas con Internet.”¹⁸

Esta medida debe estar enmarcada y complementada dentro del fomento de una economía circular rural, de tal forma que proponemos fomentar la rentabilidad, competitividad y viabilidad de compañías y operadoras con sede en las propias

¹⁶ “Eficacia en la administración para reducir el despilfarro y mejorar la calidad de servicio”, página 11 del MoP, dentro del “DESAFIO 1: Estado Inteligente o “Smart State””: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

¹⁷ “Movilizar Europa de forma inteligente y sostenible”, página 78 del MoP, dentro del “DESAFIO 2: Renacimiento Económico”:
<https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

¹⁸ “Acceso a internet”, página 39 del MoP, dentro del “DESAFIO 1: Estado Inteligente o “Smart State””: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

localidades y municipios, siendo sus trabajadores los propios habitantes de la entidad en cuestión.

En este sentido, también proponemos la mejora de la conexión wifi con el objetivo de fomentar el teletrabajo en las áreas rurales

- Diseñar, de acuerdo con las CCAA y las Diputaciones, y con la participación del Estado, planes provinciales de cobertura de servicios públicos (Sanidad y Educación como prioritarios) y sociales que garanticen el acceso a dichos servicios por parte de la población rural, priorizando las zonas en riesgo de despoblación.¹⁹

En cuanto a la educación, en Volt Europa defendemos "*fortalecer el sistema educativo al ampliar el financiamiento de las escuelas públicas en áreas urbanas y rurales. Dar a cada niño la posibilidad de asistir a una escuela bien desarrollada en todos sus ámbitos.*"²⁰. En este sentido, hacemos diversas aportaciones:

Entendemos que un problema los que se enfrentan las áreas rurales es a la ausencia de una continuidad en los ciclos educativos; los profesores interinos no pueden fijarse durante períodos más o menos largos en el puesto docente en cuestión por tiempos prolongados que permitan realizar un seguimiento y continuidad del aprendizaje de los menores, por lo tanto, proponemos establecer una reserva de plaza prolongada en educación que permita coger un grupo de manera seguida en un mismo ciclo.

La inversión en educación en el medio rural no debe pasar solamente por la adecuada organización del profesorado y la inversión en infraestructuras, sino que es necesario estructurar todo un sistema rural educativo, lo que conlleva apostar por una adecuada red de transporte escolar en las áreas rurales que permita centralizar la educación en determinadas localidades, pero de una manera eficaz y eficiente que permita el asequible, cómodo y eficaz acceso a la educación. Incluso, y en relación con la medida anterior, consideramos rentable y viable promover la posibilidad de fomentar una estructura educativa online.

Así, en Volt Europa defendemos fomentar "*un énfasis en la educación preescolar, proporcionar recursos para la formación de maestros de alta calidad y un pago adecuado para los maestros, horarios no extensivos, y una carga ligera de tareas, además de proporcionar comidas gratuitas y transporte gratuito a la escuela. Volt considera que estos son los cimientos del futuro del aprendizaje. Trabajemos juntos*

¹⁹ http://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/documento_de_accion_comision_de_despoblacion_9-05-17.pdf

²⁰ "Integración de Sistema Educativo que garantice el Progreso para todos" página 18 del MoP, dentro del "DESAFIO 1: Estado Inteligente o "Smart State"": <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

para transformar las escuelas en un puerto seguro para el conocimiento, la inspiración y la iluminación tanto para los estudiantes como para los docentes.”²¹

En este sentido, el cierre de escuelas rurales encontró un movimiento contestatario de ayuntamientos, padres y profesores que acabó en 1986 con la invención de los Centros Rurales Agrupados (CRA), en los que los pueblos mantenían las aulas abiertas a cambio de unirse bajo la dirección de un mismo centro instalado en uno de ellos. En lugar de moverse los alumnos en autobús, lo hacen los profesores de especialidad en sus coches entre los distintos puntos del CRA.²²

Mantener una escuela de un CRA cuesta casi el doble por alumno de lo que cuesta en la ciudad, y sin contar con el transporte y el comedor, y más de 1.000 euros que en el medio rural en general. En consecuencia, apostar por invertir en educación en las cabeceras de comarca repercutirá positivamente en las arcas públicas y en el desarrollo sociológico de los niños.²³

Una experiencia también muy interesante es el proyecto de las casas nido, impulsado desde la Xunta de Galicia (quien paga a las cuidadoras con casi 20.000€²⁴ anuales por casa) Es un proyecto pionero en España que se inspira en las Madres de día²⁵ (sistema muy extendido en países como Alemania, Reino Unido, Suecia, Holanda o Francia). El proyecto consiste en permitir a particulares autorizados y que cumplan los requisitos, cuidar hasta a cinco niños de los cero a los tres años. Se concede una ayuda a las madres de día para adecuar la casa a los niños. El proyecto se basa en el contacto con la naturaleza y los vecinos del pueblo, visitando los negocios locales, y se destina a familias de pueblos con menos de 5.000 habitantes sin escuela infantil (o pueblos limítrofes) permitiendo la conciliación laboral en el medio rural.²⁶

En cuanto a la Sanidad, en Volt promoveremos una cobertura universal para todos los residentes europeos para lo cual proponemos, en materia para combatir la despoblación, asegurar la rápida, rentable y eficiente cobertura sanitaria en zonas de

²¹ “Integración de Sistema Educativo que garantice el Progreso para todos” página 17 del MoP, dentro del “DESAFIO 1: Estado Inteligente o “Smart State””: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

²² Disponible en: <https://medialabprado.github.io/cra-escuelas-medio-rural/post2.html>. En Castilla y León hacen falta 4 niños para mantener abierta una escuela rural de un CRA. Ver:

http://stecyl.net/wpcontent/uploads/2017/12/criterios_modificacion_plantillas_18-19_definitivo.pdf

²³ González Sánchez, G. “Estrategias de lucha contra la despoblación en el medio rural: El caso de Castilla y León”. Trabajo de

Fin de Grado en Administración y Dirección de Empresas (ADE). Universidad de Valladolid. 25 de julio de 2019

²⁴ Disponible en: https://www.abc.es/espana/galicia/abci-feijoo-anuncia-15-nuevas-casas-nido-rural-donde-sera-obligatorio-ninos-estén-vacunados-201907111731_noticia.html

²⁵ Profesionales de la educación que ofrecen en su propia casa un servicio de cuidado de niños menores de 3 años. Disponible en: https://www.ondacero.es/programas/por-fin-no-es-lunes/podcast/el-proyectopionero-en-galicia-casasnido_201907145d2b69ef0cf286c620fc9d78.html

²⁶ González Sánchez, G. “Estrategias de lucha contra la despoblación en el medio rural: El caso de Castilla y León”. Trabajo de Fin de Grado en Administración y Dirección de Empresas (ADE). Universidad de Valladolid. 25 de julio de 2019

dificultades económicas y especialmente en zonas rurales, mejorando la remuneración de los médicos e invirtiendo en soluciones de salud digitales, además de otras medidas²⁷. Así, por ejemplo, cabría considerar el establecimiento de un sistema público-privado de vehículos habilitados para prestar servicios de transporte en caso de emergencia sanitaria.

Con la pandemia del COVID-19, hemos podido ver, una vez más, el riesgo al que se enfrentan los mayores en las zonas rurales carentes de una buena cobertura sanitaria.

Para el caso de médicos y profesores, dado que es difícil que soliciten destino en las zonas rurales o, de hacerlo, se desplazan desde la ciudad, proponemos el establecimiento de incentivos fiscales o retributivos si finalmente residen en alguna de las poblaciones rurales a las que han sido destinados.

- En lo referente a los transportes, proponemos el desarrollo de un transporte público regional efectivo y rentable

La calidad, rentabilidad y cantidad de las infraestructuras de transportes y comunicaciones muestran una evidente relación positiva o directa con la demografía rural; a mayor conectividad, mayor densidad poblacional.

Para los habitantes de las áreas en riesgo de despoblación cuyas vías de comunicación y transporte con otras entidades urbanas es escasa, la adquisición de bienes y servicios es más costosa e incómoda, ya que deben desplazarse, a veces a distancia considerable, hasta los centros de provisión. Es por ello que la mejora de las comunicaciones (carreteras, ferrocarriles, equipamientos, servicios) es una condición necesaria para revitalizar las áreas en proceso de despoblación.”²⁸

Es por ello que Volt consideraría necesario:

- Construir un sistema de transporte más integrado²⁹ como el transporte por vías navegables interiores y los ferrocarriles o autobuses regionales que acerquen a las zonas territoriales en riesgo de despoblación la oportunidad de tener conectividad útil, constante y rentable con las capitales y otros núcleos laborales

²⁷ “Un sistema de salud de calidad universal” páginas 22 y ss del MoP, dentro del “DESAFIO 1: Estado Inteligente o “Smart State””: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

²⁸ Ver más en :

https://www.researchgate.net/profile/Juan_Riva2/publication/28300324_Marco_conceptual_y_metodologico_del_estudio_de_los_procesos_de_despoblacion/links/55ded77208ae79830bb594a6.pdf#page=132

²⁹ “Movilizar Europa de forma inteligente y sostenible”, página 76 del MoP, dentro del “DESAFIO 2: RENACIMIENTO ECONÓMICO”: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

y urbanos, que permita a su vez el pronto acceso a servicios públicos acordes con el Estado de bienestar.³⁰

- Hacer que el transporte ferroviario sea más competitivo que el transporte por carretera subsidiando las inversiones en centros de transbordo, permitiendo trenes de carga más largos y reduciendo los costes de acceso al ferrocarril.
 - Garantizar transporte accesible y asequible para las personas mayores; asegurar que las personas mayores puedan viajar a un costo reducido en el transporte público local. o Proporcionar descuentos y privilegios en billetes de tren. Esto también se aplicaría a las compañías de trenes de propiedad privada.³¹
 - Tender a hacer que este transporte público sea gratuito o como mínimo más asequible para los jóvenes en formación profesional y educación general, y para los que buscan trabajo.³²
 - Incentivar la movilidad colaborativa y libre de emisiones, así como el turismo respetuoso con el medio ambiente.³³
- Además, proponemos “combatir las desigualdades entre las regiones europeas, permitiendo que las áreas desfavorecidas se recuperen y/o inviertan en su futuro. En lugar de solo maximizar crecimiento económico, las sociedades modernas deberían involucrarse en el cierre de las brechas sociales y garantizar una calidad de vida decente para todos. Los gobiernos no deberían ser evaluados en su desempeño económico, sino en su éxito para crear cohesión entre sus ciudadanos.”³⁴

Pero no solo en las áreas rurales con mayor precariedad demográfica, sino que habría que potenciar la actividad empresarial y tecnológica también en la red de pequeñas capitales de provincia y ciudades de 20 a 50 mil habitantes, lo que ayudaría a que estas recuperen su atractivo como punto de referencia cercano a las zonas rurales;

³⁰ Como propuso la Estrategia Territorial Europea. Hacia un desarrollo equilibrado y sostenible del territorio de la Unión Europea (ETE) : “Mantenimiento de unos niveles básicos de servicios y de transportes públicos en las ciudades pequeñas y medianas de las zonas rurales, en particular en las áreas en declive”.

³¹ “Integrar a todos en la Sociedad”, página 106 del MoP, dentro del “DESAFIO 3: IGUALDAD SOCIAL”:
<https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

³² “Reducir la pobreza”, página 104 del MoP, dentro del “DESAFIO 3: IGUALDAD SOCIAL”:
<https://www.volteuropa.es/wpcontent/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

³³ “Transporte sostenible y desplazamientos respetuosos con el medio ambiente”, página 122 del MoP, dentro del “DESAFIO 4: EQUILIBRIO GLOBAL”:
<https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

³⁴ “Desarrollar áreas desfavorecidas económicamente y defender el comercio” página 64 del MoP, dentro del “DESAFIO 1: Estado Inteligente o “Smart State””:
<https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

conseguir que la gente joven en caso de que desee salir de su entorno lo haga a estos municipios ayudaría a mantener el vínculo y a que se animen a regresar más adelante.

- Volt pretende digitalizar los servicios públicos para reducir el despilfarro, eliminar ineficiencias y corrupción, además de facilitar seguridad, transparencia y poner al Estado al servicio de la ciudadanía.³⁵

En este sentido, en Volt Europa entendemos que “la digitalización tiene un impacto sobre prácticamente cada aspecto de la cotidianidad y debería empezar a jugar un papel más importante en la forma como se gobiernan los países.”

COMPROMISO INSTITUCIONAL PARA COMBATIR LA DESPOBLACIÓN

Todos los cambios necesarios para fomentar la apuesta por políticas que supongan un intento de mejorar la sostenibilidad del medio rural, la protección del medio ambiente y combatir la despoblación pasan por un necesario compromiso institucional (y político) para que se puedan aplicar. En este sentido, proponemos las siguientes medidas:

- Para Volt, *“el servicio público debe cumplir con el objetivo exclusivo de beneficiar a los ciudadanos y residentes europeos, y debe ser guiado por los pilares fundamentales que sostenemos: gestión por resultados, transparencia, rendición de cuentas, empoderamiento ciudadano, subsidiariedad y asignación de competencias. Volt se compromete a asegurar que, en toda Europa, las instituciones públicas de los estados miembros de la Unión Europea sean reformados con tecnología punta y un nuevo enfoque para combatir los años de crisis económica e incluso negligencia”*.³⁶

Por ello y en base al principio de eficacia que se promulga en el artículo 103 de la Constitución española, proponemos promover una simplificación administrativa y burocrática para erradicar los frenos existentes para el desarrollo de iniciativas públicas y privadas que contribuyen a la reactivación del medio rural. Gracias a ello se podrá ahorrar tiempo y dinero para invertirlo en medidas realmente eficaces para combatir la despoblación, fomentar la sostenibilidad rural y mejorar la calidad y eficiencia de nuestras Administraciones.

- *Elaborar mapas de las zonas de prioridad demográfica*.³⁷

³⁵ “Eficacia en la administración para reducir el despilfarro y mejorar la calidad de servicio”, página 11 del MoP, dentro del “DESAFIO 1: Estado Inteligente o “Smart State””: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

³⁶ “Visión” página 10 del MoP, dentro del “DESAFIO 1: Estado Inteligente o “Smart State””: <https://www.volteuropa.es/wpcontent/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

³⁷ Para más ver http://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/documento_de_accion_comision_de_despoblacion_9-05-17.pdf

- Volt Europa se propone reducir los desequilibrios; *"Volt prevé una Unión Europea que potencie su "alcance positivo" a través de todo el continente y no solo dentro de sus áreas de más eficiencia. Junto con la estrecha vigilancia sobre el uso de los fondos, Volt considera que es hora de estrategias más amplias, más inteligentes y más respetuosas con el medioambiente, dirigidas a reducir las distancias y crear oportunidades para todos los ciudadanos"*³⁸.

Por ello proponemos incorporar de forma explícita a los presupuestos de cada ejercicio de todas las AAPP una estrategia demográfica (con sus objetivos, medios, recursos, evaluaciones de resultados, etc.)

- Evaluar la posibilidad de que existan incentivos económicos y/o de carrera profesional para los empleados públicos que fijen su residencia habitual en el municipio o zona rural en la que presten servicio y, en su caso, promoverlas.
- Acercar y fomentar el Erasmus Plus a la juventud de zonas en riesgo de despoblación

En Volt Europa defendemos *"expandir Erasmus + aumentando significativamente el presupuesto y aumentando la accesibilidad, la divulgación y la conciencia de las oportunidades que brinda. Queremos garantizar una mayor colaboración con las instituciones nacionales y regionales para llegar a los lugares que se beneficiarían más de este intercambio. Desde el inicio de Erasmus + en 2014, más de 2 millones de personas han participado en el programa"*³⁹

- Fomentar el Asociacionismo y la participación para con los Consejos y Asociaciones Juveniles en el ámbito rural como medio para fijar población.
- Reforma y/o supresión de las Diputaciones Provinciales:

Las Diputaciones Provinciales tal y como están reguladas actualmente implican diversos problemas que han de entenderse ineficaces, ineficientes, costosos, contrarios a principios de mérito y capacidad e incluso antidemocráticos. Así, se caracterizan por su elevado componente político -que tiene un claro reflejo y coste en sus estructuras administrativas, donde abundan los cargos de confianza y de contenido poco definido-, ausencia de rendición de cuentas electoral, la falta de autonomía en su financiación, ausencia de competencias propias claramente definidas y, por lo tanto, duplicidades con las competencias Autonómicas. Es necesario abordar una reforma de estas entidades, por cuanto la correcta aplicación de las funciones que ineficazmente se deberían gestionar por ellas (y por las Comunidades Autónomas, en caso de que haya duplicidades) supondría una mejor

³⁸ "Visión" página 45 del MoP, dentro del "DESAFIO 2: RENACIMIENTO ECONÓMICO":

<https://www.volteuropa.es/wpcontent/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

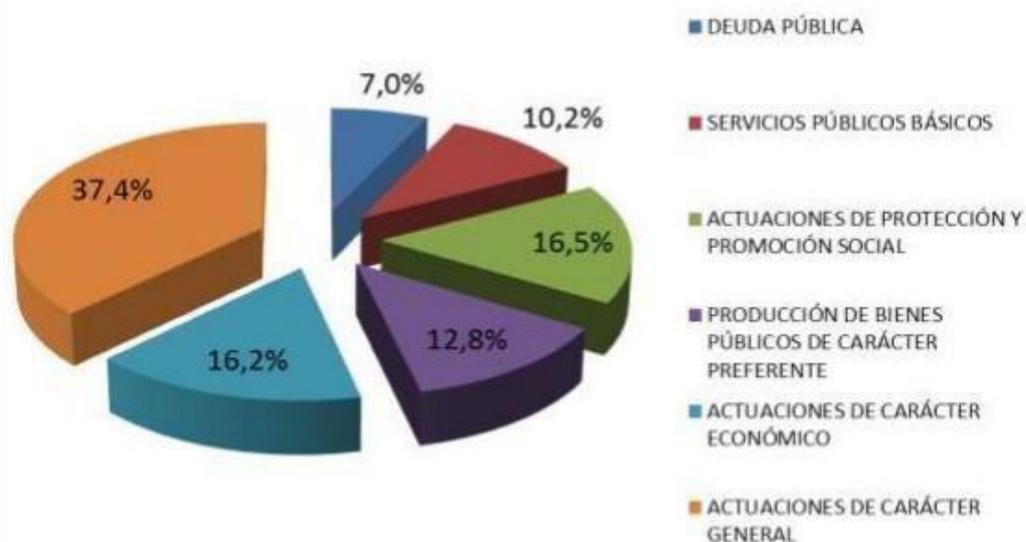
³⁹ "Educación superior y vocacional", página 19 del MoP, dentro del "DESAFIO1: Estado Inteligente o "Smart

State": <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

aplicación de los servicios encaminados a la mejora del entorno municipal, rural y, por ende, demográfico, de las Provincias.

Estas entidades traen consigo una estructura particularmente extensa y costosa, teniendo en cuenta que una buena parte del presupuesto que manejan las Diputaciones es transferido directamente a otras entidades (consorcios, Ayuntamientos, entidades mercantiles, organismos locales, etc.) sin realizar ningún tipo de gestión. Por ejemplo, en 2015 el 28% del gasto de las Diputaciones provinciales fue transferido directamente a otras entidades (1.768 millones de euros aproximadamente).⁴⁰ Por lo tanto, cualquier propuesta de supresión o modificación de las Diputaciones provinciales debe contemplar también el encaje de los entes de ellas dependientes

Partiendo de este ejemplo hay que traer a colación uno de los principales problemas que suponen las Diputaciones Generales; el gran gasto que se destina en ellas a sostener su estructura interna, lo que incluye el sostenimiento de sus órganos de gobierno y personal, administración financiera y tributaria, etc., y el menor gasto que, paradójicamente, destinan a los servicios públicos básicos (mucho más si comparamos este último gasto con el que se realizan en los Ayuntamientos). Así, partiendo del año 2015 (en que se destinaron 6.358 millones de euros a las Diputaciones Provinciales), el su presupuesto se distribuye de la siguiente forma:



⁴⁰ https://hayderecho.com/wp-content/uploads/2016/08/FHD_InformeDiputaciones_vf-1.pdf

⁴¹ https://hayderecho.com/wp-content/uploads/2016/08/FHD_InformeDiputaciones_vf-1.pdf

En Volt Europa apostamos por *“identificar y evitar la duplicación ineficaz e ineficiente de competencias compartidas a todos los niveles de administración pública para aclarar la rendición de cuentas y los procesos de toma de decisiones. Los responsables por las decisiones deben rendir cuentas ante sus distritos para el uso de fondos públicos y sus resultados y las competencias deberán ser claramente demarcadas a nivel local, regional y estatal para fomentar la rendición de cuentas.”*⁴²

Así, en concreto, proponemos:

- La integración de los servicios que prestan las Diputaciones con los que prestan las delegaciones provinciales de las Comunidades Autónomas, lo que permitiría eliminar duplicidades existentes con el consiguiente ahorro para las arcas públicas. - Esta integración debería venir acompañada de una mayor coordinación de las Comunidades Autónomas con las actuaciones llevadas a cabo por otros entes intermedios a nivel local, lo que tiene que favorecer un mayor ahorro y por ende una mayor capacidad de inversión en el fomento del medio rural, así como la reestructuración de aquellos servicios ineficientes. En particular se produciría una importante eliminación del sobrecoste en la gestión de las Diputaciones ocasionado por el clientelismo y la corrupción.
- Supresión gradual de las Diputaciones Provinciales en favor de las competencias de la autorregulación de las entidades locales y en caso de incapacidad de estas, de las instituciones de la Comunidad Autónoma y de las entidades que surjan de la agrupación de las entidades locales, como por ejemplo las Mancomunidades.

En este sentido, se puede estudiar la viabilidad de agrupar o suprimir ayuntamientos cuya actual estructura no repercute en la prestación de servicios de forma rentable, eficaz y eficiente

Del mismo modo, sería interesante desarrollar una reforma que permita a agrupaciones vecinales poder presentarse electoralmente al gobierno de sus respectivos municipios.

⁴² “Duplicidades”, página 14 del MoP, dentro del “DESAFIO 1: <https://www.volteuropa.es/wp-content/uploads/2019/08/MoP-SP-2.2.pdf>

Volt

FUTURE  MADE IN EUROPE